

Securing Economic Renewal


# Social Justice: A Record of Achievement

November 1984 – February 1986

CA1  
FNI  
-86554

GOV  
DOC.





Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

## Introduction

In November 1984, the newly-elected government brought forward a wide-ranging agenda for economic renewal.

**The goal:** to promote economic growth and job creation and provide a firm foundation for social and cultural progress.

**The key:** to create the conditions in which Canadians can make full use of their individual and collective strengths as workers, managers, innovators, investors – people in every part of our economy and our country.

**The program:** a wide-ranging series of co-ordinated actions to:

- encourage private initiative and competitiveness,
- manage government more effectively, and
- control the national debt by reducing government deficits.

In the November '84 economic statement, the May '85 budget and the February '86 budget, the government announced policies which put these principles into practice. And the government will continue to act.

This booklet describes the government's actions in promoting social justice.

## A Record of Progress

In November 1984, the Government of Canada declared its intention to improve and

redesign social programs based on the twin tests of social and fiscal responsibility.

Social responsibility requires that, wherever possible, scarce resources should be directed first to those in greatest need. Fiscal responsibility means that if Canadians are to continue to benefit from one of the most comprehensive and fair social safety nets in the world, the government's main concern must be to ensure sustained growth in income and employment opportunities. Better social programs depend on continuing economic strength.

At the same time, the government recognizes its responsibility to help individuals and regions adapt to changing economic conditions and circumstances and to facilitate the necessary adjustment.

Since 1984, the government has moved steadily forward on its broad social policy agenda.

## **Helping Individuals in the Job Market**

### **Through Job Creation**

Since September 1984, nearly 600,000 jobs have been created. The unemployment rate has fallen **below 10 per cent** for the first time since 1982, despite record inflows into the labour force.

### **Through Improved Training and Retraining Programs**

The Canadian Jobs Strategy has been established to ensure that federal training and job

development programs will help participants to secure lasting and productive employment.

The Jobs Strategy gives special attention to women re-entering the labour force and to young people seeking their first job. The 1986 budget announces a further \$800 million for the Canadian Jobs Strategy in 1987-88.

### **Through a New Program for Social Assistance Recipients**

The 1986 budget allocates \$100 million per year as the federal share of the funding for new initiatives, to be undertaken with the provinces, to improve employment prospects for social assistance recipients during each of the next three years.

### **Through the New Program for Older Worker Adjustment**

The 1986 budget provides funding of up to \$125 million over a four-year period for a new program to assist older workers who have lost their jobs through major layoffs and plant closures and who have no immediate prospects for re-employment. The new program will replace the existing Labour Adjustment Benefits (LAB) program scheduled to expire in August 1986.

### **Through a Review of the Unemployment Insurance System**

The Unemployment Insurance Program is being reviewed by an independent Commission which will report in the Fall of 1986.



## Helping Low-Income Households

Social programs have been improved so that benefits are targeted to those most in need.

- The 1986 budget introduces a refundable sales tax credit to assist low-income Canadians. This is a major step in expanding the refundable tax credit system.
- The child tax credit is being increased from \$384 per child for the 1985 taxation year to \$454 in 1986, \$489 in 1987 and \$524 in the 1988 taxation year. The credit is the most important federal benefit to low-income families with children.
- The 1986 budget announces that most low-income families with children will now receive a prepayment of the child tax credit, which will reduce their need for tax discounting services. In addition, the government has introduced tighter controls on discounters.
- The eligibility for the Spouses' Allowance has been extended to widows and widowers aged 60 to 64 in need.
- The 1985 budget extended eligibility for the tax deduction for disability to a further 120,000 Canadians. The 1986 budget will increase the value of the deduction by \$250 to a level of \$2,860.
- The 1985 budget introduced tax changes in support of charitable organizations.
- Benefits have been improved for veterans and their surviving spouses to ensure more equitable and generous treatment.

- A new federal housing policy has been introduced. Social housing programs have been redesigned to direct assistance to those most in need.

## **Improving Pensions**

After a decade of debate, the government has acted to bring in the most significant reform to pensions undertaken in years.

- Legislation has been introduced to improve private pension plans under the federal Pension Benefits Standards Act. The new provisions will provide for vesting and portability of pensions after two years. The changes will particularly benefit part-time workers, women in the labour force and spouses of pension plan members. Workers will be able to take their pensions with them after two years of plan membership, and to retire early. These changes were developed in close consultation with provincial governments and similar changes are expected in provincial legislation.
- An historic agreement has been reached with the provinces to put the financing of the Canada Pension Plan on a firm footing for the future and to improve its benefits.
- RRSP contribution limits will be increased to ensure equity with other pension plans. This will be of particular benefit to the self-employed.

## **Promoting Justice, Rights and Freedoms**

This government is committed to the principle that all Canadians must be given the opportunity to participate fully in Canadian society.

- Legislation has been introduced to ensure employment equity in the federally-regulated labour force.
- Major changes to legislation and programs are being implemented to ensure conformity with the Charter of Rights.
- Divorce law has been reformed to simplify divorce proceedings.
- A registry of maintenance orders is being established to ensure that single parents receive the full child support payments to which they are entitled.
- The government has set up a Parliamentary Task Force to examine ways to improve child care.
- Major criminal law amendments have been introduced covering soliciting, impaired driving, computer crime, and writs of assistance.
- Programs directed to our native peoples are being redesigned to reduce dependency on the government and to promote self-reliance and economic development.
- The Indian Act has been amended to eliminate discrimination against women and those other Indians who were unfairly denied Indian status.



- Legislation has been introduced to provide for Indian self-government.
- Amendments will be introduced to the Indian Act to allow bands to levy municipal-type taxes on Indian lands.
- The government has established a permanent Parliamentary Committee on Multiculturalism.

## **Enhancing Canadian Culture**

The government has taken important steps to promote Canadian culture.

- The 1986 budget allocates an additional \$75 million annually to fund a number of federal cultural initiatives in the motion picture industry, book publishing, the performing arts and the music and recording industries.
- The 1985 budget launched a Task Force on funding of the arts and introduced new tax measures to assist Canadian artists. Tax administration practices affecting artists have also been improved.
- The government has set up the Caplan-Sauvageau Task Force to report on broadcasting policy in Canada. The report is expected this year.

## **Improving Equity in the Tax System**

The government has acted to make a number of improvements to the tax system to spread the tax burden more equitably. For example:

- A minimum tax of 25 per cent has been implemented to ensure that high-income Canadians pay their fair share of tax.
- Tax shelters based on investments in yachts, recreational vehicles and similar properties were eliminated.
- Income-splitting through interest-free loans between family members is no longer permitted.
- Trusts are now prevented from distributing investment income tax-free.
- The use of partnerships in corporate takeovers to increase tax deductions has been terminated.

## Conclusion

This government is proud of its record of achievement on social justice. The government will spend \$55 billion on social development programs in 1986-87 – 47 per cent of total federal government expenditures. In addition, a wide range of tax benefits contribute to the social well-being of Canadians. At a time of restraint the government has taken positive steps to target assistance to those most in need and to ensure that all Canadians are given the opportunity to participate fully in Canadian society. We are committed to a continuing review of all aspects of social justice in Canada in the years ahead and to making the improvements that will ensure justice and equity for all.

Le gouvernement est fier de son bilan de réalisations en matière de justice sociale. Il consacra \$55 milliards aux programmes de développement social en 1986-87, soit 47 pour cent de l'ensemble des dépenses fédérales. En outre, toute une gamme d'avantages fiscaux contribuent au bien-être social des Canadiens. À l'heure des restrictions, le gouvernement a pris des mesures positives pour venir en aide aux plus nécessiteux et assurer à tous les Canadiens la possibilité de participer à part entière à notre société. Le gouvernement est déterminé à examiner en permanence tous les aspects de la justice sociale au Canada, au cours des prochaines années, et à apporter les améliorations nécessaires pour assurer la justice et l'équité pour tous.

## Conclusion

- Les fiducies ne peuvent plus distribuer des revenus de placement en franchise d'impôt.
- On a mis fin à l'utilisation de sociétés en commandite dans les prises de contrôle de sociétés pour accroître les déductions fiscales.

## La promotion de la culture canadienne

Le gouvernement a pris d'importantes mesures pour promouvoir la culture canadienne.

- Le budget de 1986 affecte \$75 millions de plus par an au financement d'un certain nombre d'initiatives culturelles fédérales en faveur de l'industrie cinématographique, de l'industrie du livre, des arts de la scène et des secteurs de la musique et de l'enregistrement.
- Le budget de 1985 a établi un groupe de travail sur le financement des arts et instauré de nouvelles mesures fiscales d'aide aux artistes canadiens. L'application pratique des lois fiscales a également été améliorée en ce qui concerne les artistes.
- Le gouvernement a établi le groupe de travail Caplan-Sauvageau, chargé d'étudier la politique de radiodiffusion au Canada. Ce groupe devrait remettre son rapport cette année.

## Un régime fiscal plus équitable

Le gouvernement a apporté plusieurs améliorations au régime fiscal afin de répartir plus équitablement le fardeau fiscal. Par exemple:

- Un impôt minimum de 25 pour cent a été mis en oeuvre afin que les Canadiens à haut revenu paient leur juste part des impôts.
- Les abris fiscaux offerts par les investisseurs dans des yachts, des véhicules de loisirs et d'autres biens du même genre ont été supprimés.

- Le fractionnement du revenu entre les membres d'une famille au moyen de prêts sans intérêt n'est plus permis.



- Des mesures législatives ont été présentées afin d'assurer l'équité sur le plan de l'emploi dans les secteurs réglementés par le gouvernement fédéral.
- D'importants changements sont apportés à la législation et aux programmes afin de les rendre conformes à la Charte des droits.
- La loi du divorce a été réformée pour simplifier les procédures de divorce.
- On est en train d'établir un registre des ordonnances de soutien afin que les parents assurant seuls la garde d'un enfant reçoivent les paiements de soutien auxquels ils ont droit.
- Le gouvernement a établi un Groupe de travail parlementaire chargé d'examiner les façons d'améliorer la garde des enfants.
- D'importantes modifications des lois pénales ont été apportées ou proposées en matière de sollicitation, de conduite en état d'ébriété, de crime informatique et de mandats de main-forte.
- On réaménage les programmes destinés aux autochtones afin de rendre ces derniers moins dépendants de l'État et de promouvoir leur autonomie et leur développement économique.
- *La Loi sur les Indiens* a été modifiée de manière à éliminer les dispositions discriminatoires envers les femmes et les autres personnes injustement privées du statut d'Indien.
- Des mesures législatives ont été présentées afin de permettre l'autogouvernement des Indiens.
- Des modifications seront apportées à *Loi sur les Indiens* pour permettre aux bandes de prélever des impôts à caractère municipal.
- Le gouvernement a établi un comité parlementaire permanent du multiculturalisme.

## L'amélioration des pensions

Après une décennie de débats, le gouvernement a entrepris la réforme la plus importante qui ait été opérée depuis des années dans le domaine des pensions.

- Des mesures législatives ont été présentées afin d'améliorer les régimes de retraite privés régis par la *Loi fédérale sur les normes des prestations de pension*. D'après les nouvelles règles, les droits de pension seront dévolus et transférables après deux ans. Les changements bénéficieront tout particulièrement aux travailleurs à temps partiel, aux femmes sur le marché du travail et aux conjoints de membres de régimes de retraite. Les travailleurs pourront disposer de leurs pensions après deux ans de participation à un régime, et prendre une retraite anticipée. Ces changements ont été élaborés en étroite consultation avec les provinces qui devraient apporter des changements analogues à leur législation.

- Un accord historique a été conclu avec les provinces afin d'asseoir le financement futur du Régime de pensions du Canada sur des bases solides et d'en améliorer les prestations.
- Les plafonds de cotisation aux RER seront augmentés pour assurer l'équité avec les autres régimes de retraite. Cela bénéficiera tout particulièrement aux personnes travaillant à leur compte.

## La promotion de la justice, des droits et des libertés

Le gouvernement est attaché au principe selon lequel tous les Canadiens doivent avoir la possibilité de participer à part entière à notre société.

- Le budget de 1986 instaure un crédit d'impôt remboursable au titre de la taxe fédérale de vente, qui bénéficiera aux Canadiens à revenu modeste. C'est un grand pas dans l'expansion du système de crédit d'impôt remboursable.
- Le crédit d'impôt pour enfant passe de \$384 par enfant pour l'année d'imposition 1985 à \$450 en 1986, \$489 en 1987 et \$524 pour l'année d'imposition 1988. Ce crédit est la plus importante prestation fédérale aux familles à revenu modeste bénéficieront désormais d'un paiement anticipé du crédit pour enfant, ce qui rendra moins nécessaire le recours aux escompteurs d'impôt. De plus, le gouvernement a imposé des règles plus strictes à ces derniers.
- L'admissibilité à l'allocation au conjoint a été étendue aux veuves et aux veufs âgés de 60 à 64 ans.
- Le budget de 1985 a rendu 120,000 Canadiens de plus admissibles à la déduction fiscale pour handicapés. Le budget de 1986 augmente cette déduction de \$250, pour la porter à \$2,860.
- Le budget de 1985 a instauré des modifications fiscales en faveur des organismes de charité.
- Les prestations aux anciens combattants et à leurs conjoints survivants ont été améliorées, pour rendre le traitement de ces bénéficiaires plus efficace et plus généreux.
- Une nouvelle politique fédérale du logement a été mise en place. Les programmes de logement social ont été réaménagés afin de bénéficier aux personnes qui sont le plus dans le besoin.

## **Par un nouveau programme destiné aux bénéficiaires de l'aide sociale**

Le budget de 1986 affecte \$100 millions par an à titre de contribution fédérale au financement d'initiatives nouvelles, à entreprendre avec les provinces, pour améliorer les perspectives d'emploi des bénéficiaires de l'aide sociale au cours de chacun des trois prochains exercices.

## **Par un nouveau programme d'adaptation pour les travailleurs âgés**

Le budget de 1986 prévoit jusqu'à \$125 millions, sur quatre ans, pour un nouveau programme d'aide aux travailleurs âgés qui ont perdu leur emploi à cause d'importantes mises à pied ou fermetures d'entreprises et n'ont pas de perspectives immédiates de réembauche. Le nouveau programme remplacera celui de l'aide à l'adaptation des travailleurs, qui doit expirer en août 1986.

## **Par un réexamen du régime d'assurance-chômage**

Le programme d'assurance-chômage est actuellement examiné par une commission indépendante, qui remettra son rapport à l'automne de 1986.

## **L'aide aux ménages à revenu modeste**

Les programmes sociaux ont été améliorés de manière à bénéficier davantage aux plus nécessiteux.



dont dispose l'Etat soient consacrées aux plus nécessaires. Le sens des responsabilités financières dicte que, si les Canadiens veulent continuer de bénéficier de l'un des régimes de sécurité sociale les plus complets et les plus équitables au monde, le gouvernement veille en priorité à assurer une croissance soutenue des possibilités d'emploi et de revenu. L'amélioration des programmes sociaux dépend d'un renouveau économique durable. Le gouvernement est également conscient de sa responsabilité d'aider les individus et les régions à s'adapter à l'évolution économique, et de faciliter les ajustements nécessaires.

Depuis 1984, le gouvernement n'a pas cessé de progresser dans l'application de son vaste programme de politique sociale.

## **L'aide aux participants au marché du travail**

### **Par la création d'emplois**

Depuis septembre 1984, près de 600,000 emplois ont été créés. Le taux de chômage est descendu à moins de 10 pour cent pour la première fois depuis 1982, malgré une augmentation record de la population active.

### **Par des programmes améliorés de formation et de recyclage**

La stratégie de Planification de l'emploi assure des programmes fédéraux de formation professionnelle et de perfectionnement qui aident les participants à obtenir des emplois durables et productifs.

Cette stratégie accorde une importance particulière aux femmes qui reviennent sur le marché du travail et aux jeunes qui cherchent un premier emploi. Le budget de 1986 affecte \$800 millions de plus à la stratégie de Planification de l'emploi en 1987-88.

# Introduction

En novembre 1984, le nouveau gouvernement avait présenté un vaste programme de renouveau économique.

**L'objectif:** promouvoir la croissance économique et la création d'emplois pour asseoir le progrès social et culturel sur des bases solides.

**La clef:** instaurer des conditions qui permettent aux Canadiens d'exploiter au mieux leurs atouts individuels et collectifs comme travailleurs, gestionnaires, innovateurs et investisseurs – dans tous les secteurs de l'économie et toutes les régions du pays.

**Le programme:** un vaste ensemble de mesures coordonnées visant à:

- encourager l'initiative et la compétitivité du secteur privé;
- gérer plus efficacement l'appareil de l'Etat; et
- maîtriser la dette nationale en résorbant les déficits de l'Etat.

Dans l'exposé économique de novembre 1984, le budget de mai 1985 et le budget de février 1986, le gouvernement a annoncé des mesures qui traduisent ces principes dans les faits – et il continuera d'agir.

Cette brochure décrit les mesures prises par le gouvernement pour promouvoir la justice sociale.

## Un bilan de progrès

En novembre 1984, le gouvernement avait annoncé son intention d'améliorer et de restructurer les programmes sociaux en fonction du double critère de la responsabilité sociale et financière.

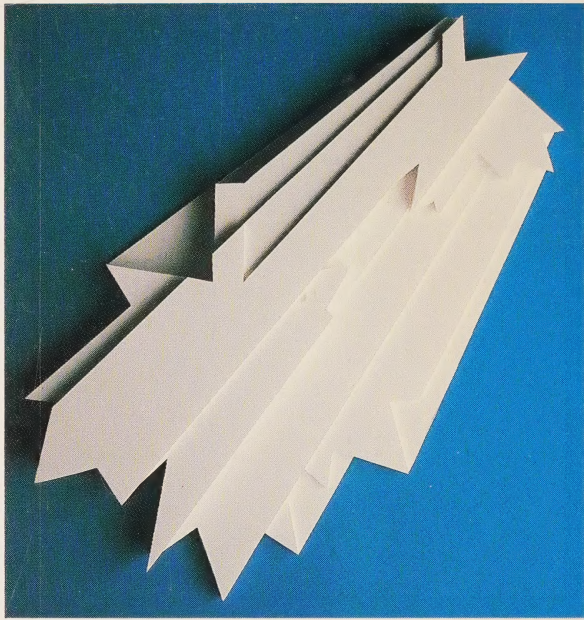
Le sens des responsabilités sociales exige que, dans toute la mesure du possible, les ressources limitées



Pour assurer le renouveau économique

# La justice sociale: un bilan de réalisations

Novembre 1984 – février 1986



Canada